

济源市土地利用总体规划 (2010-2020年)

调

整

方

案

济源市人民政府

二〇一七年九月

目 录

1	规划实施情况与发展形势.....	1
1.1	市域概况.....	1
1.2	土地利用现状.....	2
1.3	《现行规划》实施情况.....	2
1.4	“十三五”时期发展形势.....	3
1.4.1	发展定位.....	3
1.4.2	发展格局.....	3
1.4.3	发展目标.....	4
1.4.4	十三五国土资源管理面临的新形势和新要求.....	4
1.4.5	规划与经济发展适应性分析.....	5
2	规划调整原则与规划目标.....	7
2.1	规划调整原则.....	7
2.2	规划目标.....	7
3	土地利用结构调整.....	9
3.1	适度减少农用地面积.....	9
3.2	合理增加建设用地规模.....	9
3.3	适度开发其他土地规模.....	10
4	土地利用布局优化.....	11
4.1	耕地和基本农田布局优化.....	11
4.1.1	耕地布局优化.....	11
4.1.2	基本农田布局优化.....	11
4.2	建设用地布局优化.....	13
4.2.1	城镇工矿用地布局.....	13

4.2.2 农村建设用地布局.....	15
4.2.3 交通水利及其他建设用地布局.....	15
4.3 生态保护用地布局.....	15
4.4 土地整治布局.....	16
5 土地用途分区与建设用地空间管制.....	17
5.1 土地用途分区.....	17
5.2 建设用地空间管制.....	17
6 重点建设项目安排.....	19
6.1 能源项目.....	19
6.2 交通项目.....	19
6.3 水利项目.....	19
6.4 旅游项目.....	19
6.5 扶贫项目.....	20
7 对镇级规划的调控.....	21
8 与相关规划的衔接.....	22
8.1 与国民经济“十三五”规划衔接.....	22
8.2 与《济源市城乡总体规划（2012-2030 年）》衔接.....	22
8.3 与交通、水利、旅游等专项规划衔接.....	22
9 规划实施保障措施.....	23
9.1 严格规划实施管理.....	23
9.2 探索完善耕地保护政策和机制.....	23
9.3 健全完善土地节约集约利用政策制度.....	24
9.4 探索建立生态用地保护新机制.....	24
10 附表.....	25

根据《国土资源部办公厅关于印发<土地利用总体规划调整完善工作方案>的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）、《河南省人民政府办公厅关于转发<河南省进一步做好永久基本农田划定和河南省土地利用总体规划调整工作方案>的通知》（豫政办〔2015〕41号）要求和上级下达的土地利用总体规划调整主要控制指标，结合本地实际，济源市人民政府对《济源市土地利用总体规划（2010-2020年）》（以下简称《现行规划》）进行调整完善，形成《济源市土地利用总体规划（2010-2020年）调整方案》（以下简称《调整方案》）。规划调整基准年为2014年，着重对2015~2020年期间各项用地进行调控与安排。

现将规划调整的主要内容阐明如下。

1 规划实施情况与发展形势

1.1 市域概况

济源市位于河南省西北部、黄河北岸、济水的发源地，地处东经 $112^{\circ}01' \sim 112^{\circ}45'$ ，北纬 $34^{\circ}53' \sim 35^{\circ}16'$ 之间，北依太行山，与山西省晋城、阳城交界；东与焦作市沁阳、孟州接壤；南与洛阳市新安、孟津隔河相望；西与山西省垣曲县毗邻。下辖济水、沁园、北海、天坛、玉泉五个街道办事处，王屋、下冶、思礼、梨林、承留、克井、轵城、坡头、五龙口、大峪、邵原等十一个镇。2014年全市户籍总人口69.30万人，常住人口72.40万人，其中城镇人口40.83万人，城镇化率56.4%。

济源市地处黄河中下游，境内山多水多。西北的王屋山自北向南直抵黄河，北部的太行山自东向西与王屋山相接，南部为黄土丘陵区，山区丘陵占全市土地总面积的78%。

济源市是中原城市群7个紧密层中心城市之一，经济发展迅速。2014年，全市生产总值480.46亿元，和十二五初期相比，年均增速8.76%；全社会固定资产投资完成412.50亿元，和十二五初期相比，年均增速17.43%；地方财政总收入60.79亿元，和十二五初期相比，年均增速12.96%，综合实力逐步增强。城镇居民人均可支配收入达到25219元，农民人均纯收入达到13166元，与十二五初期相比，年均增速分别达到11.22%、14.04%。三次产业比例为4.6:74.2:

21.2，和十二五期初相比，第二、三产业有较大提升，产业结构得到优化。

1.2 土地利用现状

2014年济源市土地总面积 189871.18 公顷，其中农用地 146647.81 公顷，占土地总面积的 77.24%；建设用地 26948.93 公顷，占土地总面积的 14.19%；其他土地 16274.44 公顷，占土地总面积的 8.57%。

农用地中，耕地面积 45944.00 公顷，占土地总面积的 24.20%；园地 3780.81 公顷，占土地总面积的 1.99%；林地 88586.13 公顷，占土地总面积的 46.66%；草地 3.47 公顷；其他农用地 8333.40 公顷，占土地总面积的 4.39%。

建设用地中，城镇工矿用地 9158.61 公顷，占土地总面积的 4.82%；农村居民点用地 10313.94 公顷，占土地总面积的 5.43%；交通水利及其他建设用地 7476.38 公顷，占土地总面积的 3.94%。

其他土地中，水域 6510.79 公顷，占土地总面积的 3.43%，自然保留地 9763.65 公顷，占土地总面积的 5.14%。

1.3 《现行规划》实施情况

（1）耕地和基本农田得到有效保护

2014年末，济源市耕地面积 45944.00 公顷，比 2020 年规划目标 41561.95 公顷高 4382.05 公顷；基本农田保护面积 38266.70 公顷，加上驻马店市易地代保的 666.67 公顷，合计 38933.37 公顷，比 2020 年规划目标 38900.00 公顷高出 33.37 公顷。

（2）科学发展用地得到保障

规划实施期内，济源市积极高效推进重点项目落地，多渠道争取土地指标，开通绿色审批通道、压缩审批时限，切实加大重点区域、项目的用地保障力度。2010-2014 年，济源市审批建设用地 7789.92 公顷，其中新增建设用地 7080.92 公顷，有力保障了中心城区、高新技术、虎岭产业集聚区、玉川产业集聚区等重点区域以及黄河小浪底水利枢纽工程库区、引黄调蓄玉阳湖工程等项目用地，保障了经济社会平稳、健康发展。

（3）建设用地主要控制指标未突破规划目标

2014 年末，济源市建设用地总规模 26948.93 公顷，低于规划目标 1461.96

公顷；城乡建设用地总规模 19472.55 公顷，低于规划目标 1024.08 公顷；城镇工矿用地 9158.61 公顷，低于规划目标 1758.18 公顷。

2010-2014 年，济源市新增建设用地 1894.89 公顷，尚有 1855.11 公顷的剩余空间；新增建设占用农用地、新增建设占用耕地 1813.80 公顷、1345.75 公顷，和规划目标分别有 1818.49 公顷和 1515.75 公顷的差距。

（4）土地节约集约用地水平有一定提升

2014 年，济源市人均城镇工矿用地面积 224 平方米/人、单位建设用地生产总值 178 万元/公顷，和 2009 年的 232 平方米/人和 115 万元/公顷相比，节约集约用地水平有一定提升，但距规划目标 163.2 平方米/人、260 万元/公顷仍有较大差距。

（5）土地整治补充耕地压力大

规划至 2020 年，全市土地整理开发复垦补充耕地不低于 2861.50 公顷。根据土地整治项目台账，2010-2014 年全市通过土地整理开发复垦共补充耕地 1089.73 公顷，完成比例 38%，整体情况距离规划目标有很大差距。2015-2020 年规划期内，还需补充耕地共计 1771.77 公顷，平均每年补充耕地规模应不少于 295.30 公顷。

1.4 “十三五”时期发展形势

1.4.1 发展定位

“十三五”期间，济源市要着力打造“全域城乡一体化示范区”、“产业转型升级试验区”、“改革创新先行区”、“现代化建设样板区”。

1.4.2 发展格局

“十三五”期间，济源市要坚持核心带动、轴带发展、节点提升、对接周边，构筑“一区一轴两核两带”发展格局，壮大城市规模和综合实力，不断拓展发展空间。“一区”，即城市规划确定的中心城区；“一轴”，即沿济源至洛阳交通通道周边发展轴；“两核”，即济东新区和小浪底北岸新区；“两带”，即沿黄河小浪底北岸和沿南太行两条旅游产业发展带。

“十三五”期间，济源市要强化提升中心城区辐射带动能力；形成空间联通、产业联动、服务共享的济洛一体发展轴，推动济洛融合发展；高标准规划建设

济东新区和小浪底北岸新区，推进错位发展，提升辐射能力。

1.4.3 发展目标

确保到 2020 年，经济总量和综合竞争优势大幅提升，主要经济指标增幅进入全省第一方阵，率先全面建成小康社会，着力打造全域城乡一体化示范区、产业转型升级试验区、改革创新先行区、现代化建设样板区，成为河南辐射周边的重要战略支点，富强民主文明和谐美丽的现代化新济源建设展现出更加美好的前景。主要发展指标上，到 2020 年国内生产总值年均增长 8%，常住人口城镇化率达到 65%，森林覆盖率达到 45.1%。

1.4.4 十三五国土资源管理面临的新形势和新要求

进入“十三五”时期，经济发展步入新常态，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战，发展压力剧增。国土资源配置参与经济社会宏观调控作用进一步显现，“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念需要国土资源管理顺势而为，国土资源利用方式转变需求更加迫切，国土资源管理面临着新的挑战：

粮食安全形势趋紧，耕地保护要求更加严格。十三五时期，国家落实藏粮于地策略、确保粮食安全，河南省作为全国粮食主产区，对耕地保护数量、质量并重的要求越来越高。党中央、国务院对提出要像保护大熊猫一样保护耕地，落实耕地占优补优、占补平衡。未来耕地保护形势更加严峻，要求保护耕地措施必须更加有效。

经济发展制约增多，节约集约责任更加重大。随着四化同步推进，“一带一路”、中原崛起战略深入实施，未来建设用地需求将不断释放，与土地供应刚性约束的矛盾增加。在国家对建设用地总量和强度实施双控的行动下，为落实坚持发展，增强资源保障目标，节约集约将承载更大的责任。

供需结构失衡加剧，土地要素配置挑战加大。供给侧结构改革深入推进，国土需求结构呈现生产性需求减少，新产业新业态发展用地及生活服务性、生态性用地需求增加趋势，但建设用地多、生态用地少、工业用地多、生活服务设施用地少，土地利用结构不合理难以适应新需求，对提高土地要素配置效率提出更高要求。

资源开发矛盾积累，生态安全建设日趋紧迫。农业污染持续加剧，耕地生

规划实施情况与发展形势

态功能减退、土地资源粗放利用方式未发生根本扭转、开发建设内容地域更加广泛，基础生态空间被进一步压缩，生态安全压力依然严峻，对生态环境和资源保护提出了更高要求。

针对“十三五”期间国土资源管理面临的新形势、新挑战，亟需对现有规划布局进行优化调整，通过划定“三线”增强粮食安全、保障生态空间、引导城镇集约有序发展；深入推进节约集约利用，实行建设用地总量控制和减量化管理，将建设用地总规模作为约束性指标，从严控制新增建设用地，引导单位国内生产总值建设用地逐步下降。着力盘活存量建设用地，加大闲置土地清查处理，积极推进城镇低效用地再开发，完善节约集约评价和监管；推进土地市场化配置，开展工业用地弹性出让试点探索，规范农村集体建设用地流转，探索建立城乡统一的建设用地市场。一系列部署安排，奠定了“十三五”国土资源管理工作的主基调。

1.4.5 规划与经济发展适应性分析

（1）耕地保护与社会经济发展分析

规划实施期内，济源市通过积极落实耕地保护责任、加大占补平衡工作力度，切实完成了耕地和基本农田保护目标。但从今后长期来看，济源市耕地保护也面临一些问题：

一是耕地占补平衡、占优补优落实难度大，对保红线、保发展工作形成一定挑战。济源市山区、丘陵面积约占土地总面积的 78%，多年的建设以及占补平衡的实施，使目前开发难度较小的耕地后备资源严重不足。

二是基本农田补划后备资源不足，加大了经济社会发展的难度。根据现行规划，济源市基本农田保护率达到 92%，后续可划入基本农田的一般耕地资源不足，加大了经济社会发展的难度。

（2）建设用地剩余空间对经济社会发展的保障情况

规划实施以来，济源市在社会经济发展、产业结构调整、新型城镇化建设、社会民生保障、生态建设等方面取得了一些成效。同时面对中原经济区建设全面推进的新形势，经济发展新常态，济源市提出要主动融入国家“一带一路”战略布局，主动融入以郑州为中心的组合型大都市圈，主动对接郑州航空港经济综合实验区，全方位推进对外交流合作，以开放招商、承接产业转移促发展、稳增长，对济源市用地保障提出了更高要求。

规划实施期内，济源市在落实耕地和基本农田保护任务同时，优先保障了重大基础设施建设用地，有效保障了城镇建设用地，切实落实了最严格的节约用地制度。截至 2014 年，建设用地总规模、城乡建设用地、城镇工矿建设用地剩余规模基本可满足今后 4 年、3 年、6 年的需求，未来需要加强存量建设用地使用力度，多方面多渠道拓展用地空间，以更好承接产业转移，促发展、稳增长，保障社会经济发展用地需求。

（3）建设用地布局与未来发展方向的适应性分析

十三五期间，济源市提出要构建“一区一轴两核两带”发展格局，强化提升中心城区辐射带动能力，形成空间联通、产业联动、服务共享的济洛一体发展轴，推动济洛融合发展，高标准规划建设济东新区和小浪底北岸新区，推进错位发展，提升辐射能力。

十三五重点发展区域中心城区、产业集聚区、中心商务区、小浪底北岸新区在《现行规划》中建设用地指标已给予重点倾斜，剩余空间数量能满足后续发展需求。但十三五期间中心商务区和小浪底北岸新区具体布局和之前相比有一定变化，需要在用地上进行相应调整。

中心城区以外的其他镇区，《现行规划》主要通过增减挂钩建新区保障用地，基本能够保障未来镇区用地需求。农村地区，原规划安排的新型农村社区，由于政策、经济社会发展、资金等各方面原因，大量社区取消或难以继续落实建设，原规划社区用地亟需优化调整；另一方面，十三五期间精准扶贫、农村基础设施和公共服务设施完善、美丽乡村建设、乡村旅游发展等农村发展要求配套相应农村建设用地，但《现行规划》对农村地区用地考虑较少，和未来农村发展存在一定冲突。

2 规划调整原则与规划目标

2.1 规划调整原则

1.总体稳定、局部微调。坚持规划确定的指导原则、规划目标和主要任务基本不变，继续实施规划确定的土地分区引导原则、土地整治重大工程和规划实施管理制度，局部调整完善规划，增加耕地保护任务，优化建设用地布局。

2.应保尽保、量质并重。严格落实上级下达的耕地保有量、基本农田保护目标，确保济源市耕地、基本农田数量基本稳定、质量有提高。

3.节约集约、优化布局。严格控制建设用地规模，统筹增量与存量建设用地，合理调整建设用地结构和布局，优化国土空间开发格局。

4.统筹兼顾、突出重点。正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，重点做好耕地和基本农田调整、建设用地规模调整和结构、布局优化，切实解决影响耕地保护、节约集约用地和科学发展的突出问题。

5.加强协调、充分衔接。坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划和水利、交通布局等相关专项规划的协调，做好对下级规划的控制，完善土地用途管制制度。

2.2 规划目标

(1) 严格耕地和基本农田保护，实现耕地占补平衡

贯彻落实最严格的耕地保护制度，坚持耕地保护数量、质量、生态并重，充分发挥耕地的生产、生态、景观和间隔等多重功能；积极推进以整理和复垦为主的土地整治工程，确保实现耕地占补平衡。加强基本农田建设，确保基本农田数量不减少、质量稳步提高。

规划至 2020 年，耕地保有量不低于 44866.67 公顷，基本农田保护面积不低于 38740.00 公顷。新增建设占用耕地面积控制在 1922.31 公顷以内，土地整治补充耕地面积不少于 1922.31 公顷。

(2) 强化建设用地管控，优化用地结构和布局

贯彻落实最严格的节约集约用地制度，加强建设用地空间管制。优化城乡建设用地结构与布局，促进城镇工矿用地理性增长与农村居民点用地有序安排，保障交通水利能源电力等基础设施用地，合理安排旅游项目及配套设施用地，

规划调整原则与规划目标

提高土地对经济社会可持续发展的保障能力。

规划至 2020 年，建设用地总规模控制在 29408.79 公顷以内，其中城乡建设用地规模控制在 21372.51 公顷以内，城镇工矿用地规模控制在 11358.57 公顷以内，农村居民点用地规模控制在 10013.94 公顷以内，城乡建设用地内部结构进一步优化。

2015-2020 年，新增建设用地规模控制在 2759.86 公顷以内，其中新增建设占用农用地、新增建设占用耕地规模控制在 2570.33 公顷、1922.31 公顷以内。

(3) 加强建设用地存量挖潜，促进节约集约用地

从严控制建设用地总量，优化内部结构，重点做好城镇建设用地存量挖潜、农村居民点用地拆并整治、独立工矿用地集中整治工作；严格控制项目用地标准，提高土地投资强度，引导社会各方树立节约集约用地意识，将节约集约用地理念落实到各项规划和建设中。

规划至 2020 年，人均城镇工矿用地面积控制在 165 平方米/人以内，单位国内生产总值使用建设用地在 2014 年基础上下降 20%；农村居民点用地规模在现状基础上缩减规模不低于 300.00 公顷。

(4) 加强生态保护和修复，建设生态国土

完善生态红线管理制度，加强生态用地管理管控，确保基础性生态空间得到保护。落实生态文明建设要求，实施山水林田湖综合整治，加大耕地污染防治力度，加强农田生态建设，提升农田生态系统的生态服务功能。

3 土地利用结构调整

3.1 适度减少农用地面积

2014 年全市农用地面积 146647.81 公顷，占土地总面积的 77.24%；规划至 2020 年减少到 145849.21 公顷，占土地总面积 76.81%；与 2014 年相比，农用地面积减少 798.60 公顷，比重降低 0.43%。

（1）严格控制耕地减少规模

2014 年全市耕地面积 45944.00 公顷，占土地总面积的 24.20%；规划至 2020 年全市耕地面积减少至 45117.41 公顷，占土地总面积的 23.76%；与 2014 年相比，耕地面积减少 826.59 公顷，比重降低 0.44%。

（2）适当减少园地、林地规模

2014 年全市园地、林地规模分别为 3780.81 公顷、88586.13 公顷，占土地总面积的 1.99%、46.66%；规划至 2020 年全市园地、林地面积减少至 3506.85 公顷、88120.84 公顷，占土地总面积的 1.85%、46.41%；与 2014 年相比，园地、林地面积减少 273.96 公顷、465.29 公顷，比重降低 0.14%、0.25%。

（3）适当增加其他农用地规模

有序开展农业结构调整，提高农业综合效益。2014 年全市其他农用地 8333.40 公顷，占土地总面积的 4.39%；规划至 2020 年其他农用地增加至 9100.64 公顷，占土地总面积的 4.79%；和 2014 年相比，其他农用地面积增加 767.24 公顷，比重提高 0.40%。

3.2 合理增加建设用地规模

2014 年全市建设用地面积 26948.93 公顷，占土地总面积的 14.19%；规划至 2020 年增加到 29408.79 公顷，占 15.32%；与 2014 年相比，建设用地面积增加 2143.55 公顷，比重提高 1.13%。

（1）有序增加城镇工矿用地规模

2014 年全市城镇工矿用地面积 9158.61 公顷，占土地总面积的 4.82%；规划至 2020 年增加到 11358.57 公顷，占土地总面积的 5.98%；与 2014 年相比，城镇工矿用地面积增加 2199.96 公顷，比重提高 1.16%。

（2）整合缩减农村居民点用地规模

土地利用结构调整

2014 年全市农村居民点用地面积 10313.94 公顷，占土地总面积的 5.43%；规划至 2020 年减少到 9698.16 公顷，占土地总面积的 5.11%；与 2014 年相比，农村居民点用地面积减少 615.78 公顷，比重下降 0.32%。

（3）适度增加交通水利及其他用地规模

2014 年全市交通水利及其他用地面积 7476.38 公顷，占土地总面积的 3.94%；规划至 2020 年增加到 8036.28 公顷，占土地总面积的 4.23%；与 2014 年相比，交通水利及其他用地面积增加 559.90 公顷，比重提高 0.29%。

3.3 适度开发其他土地规模

2014 年全市其他土地面积 16274.44 公顷，占土地总面积的 8.57%；规划至 2020 年调整到 14928.96 公顷，占土地总面积的 7.87%；与 2014 年相比减少 1345.48 公顷，比重降低 0.70%，主要为建设占用及宜耕自然保留地开发。

4 土地利用布局优化

4.1 耕地和基本农田布局优化

4.1.1 耕地布局优化

截止 2014 年末，济源市耕地面积 45944.00 公顷。规划至 2020 年，全市耕地保有量不低于 44866.67 公顷，其中轵城镇、邵原镇、下冶镇、大峪镇等镇保护面积较大，沁园街道办事处等街道办事处保护面积较小。与现行规划目标相比，全市耕地保护目标增加 3304.72 公顷，其中邵原镇、大峪镇、坡头镇、下冶镇、王屋镇、轵城镇、五龙口镇、承留镇保护目标增加，其余镇耕地保护目标减少。

耕地减少：强化对新增建设占用耕地的控制和引导，建设项目选址必须贯彻不占或少占耕地的原则，确需占用耕地的，应尽量占用等级较低的耕地。将规划中心城区、产业集聚区、各镇镇区、农村发展、其他重点项目建设占用的 2682.73 公顷现状耕地调出，主要分布在沁园街道办事处、天坛街道办事处、玉泉街道办事处、轵城镇、承留镇等镇。

合理引导农业结构调整，提升农业综合效益，规划期内农业结构调整减少耕地 826.59 公顷，主要分布在王屋镇、承留镇、大峪镇、坡头镇等乡镇。

耕地增加：规划期内积极推进农用地整理工作，加强空心村改造和废弃工矿复垦利用，适度开发自然保留地等宜耕未利用地资源，切实落实补充耕地任务。到 2020 年，全市土地整治补充耕地面积不低于 2682.73 公顷，其中土地开发补充耕地 1195.77 公顷，主要分布在大峪镇、坡头镇；土地复垦补充耕地 1486.96 公顷，主要为空心村复垦，王屋镇、邵原镇、大峪镇、坡头镇等镇分布较多。

调整后，全市落实耕地保护面积 45117.41 公顷，比 2014 年减少 826.59 公顷。其中轵城镇、玉泉街道办事处、坡头镇、五龙口镇减少较多，邵原镇、坡头镇、大峪镇增加较多。

4.1.2 基本农田布局优化

截止 2014 年末，济源市基本农田面积 38266.70 公顷（不包括易地代保面积）。规划至 2020 年，基本农田保护面积不低于 38740.00 公顷，其中轵城镇、

土地利用布局优化

大峪镇、邵原镇、克井镇、下冶镇等镇基本农田保护面积较大，北海街道办事处、天坛街道办事处、玉泉街道办事处、承留镇、思礼镇等镇基本农田保护面积相对较小。与现行规划目标相比，基本农田面积增加 506.67 公顷，其中邵原镇、大峪镇、王屋镇、下冶镇、坡头镇、承留镇基本农田保护面积有增加，其余乡镇基本农田保护面积有小幅减少。

（1）城镇周边永久基本农田保护情况

根据河南省国土资源厅办公室 河南省农业厅办公室《关于印发全省永久基本农田划定工作指导意见的通知》（豫国土资办发〔2016〕22 号）等文件要求，济源市划定城镇周边范围为现行土地利用总体规划确定的允许建设区和有条件建设区外边界向外延伸 0.5-1 公里。

济源市城市周边范围内土地总面积 13750.06 公顷，其中耕地 5805.16 公顷。根据《现行规划》，城市周边范围内规划基本农田 1547.18 公顷，未划入基本农田的耕地 4257.88 公顷。经过核实举证，将城镇周边 438.97 公顷一般耕地划入永久基本农田；将重点建设项目占用的 315.34 公顷基本农田调出永久基本农田。划定后，城镇周边永久基本农田保护面积为 1670.81 公顷。

（2）全域永久基本农田划定情况

根据《现行规划》，2014 年济源市基本农田保护面积 38266.70 公顷（不包括驻马店市易地代保的 666.67 公顷），其中耕地 36126.86 公顷，占基本农田面积的 94.41%，质量等别 8.25 等；园地 1920.26 公顷，均为可调整园地；林地 159.59 公顷，均为可调整林地；其他农用地 21.30 公顷，主要为设施农用地；建设用地 38.69 公顷。

在确保本次规划调整完善永久基本农田保护目标落实前提下，城市周边以外，将现状已为建设用地的、原规划基本农田中的园地、林地和其他农用地、十三五社会发展和生态文明建设预留空间占用的基本农田划出，共计划出基本农田 3114.94 公顷。将新型农村社区、交通沿线等涉及的优质耕地划入基本农田，共计划入基本农田 3528.76 公顷。

全域划定后，划出基本农田 3430.28 公顷；划入基本农田 3967.73 公顷，均为现状耕地。划定后，全域落实永久基本农田面积 38750.05 公顷，比上级下达目标多 10.05 公顷。划定永久基本农田中耕地 37037.16 公顷，占基本农田的比例达到 95.58%，平均耕地质量等别 8.23 等，和划定前相比，耕地占比、质量、集中连片程度有一定提高。

4.2 建设用地布局优化

规划至 2020 年，济源市建设用地总规模控制在 29408.79 公顷，与 2014 年相比增加 2459.86 公顷；城镇工矿用地规模控制在 11358.57 公顷，与 2014 年相比增加 2199.96 公顷；农村居民点用地规模控制在 10013.94 公顷以内，与 2014 年相比规模减少不低于 300.00 公顷；交通水利及其他用地规模控制在 8036.28 公顷，与 2014 年相比增加 559.90 公顷。

4.2.1 城镇工矿用地布局

根据济源市经济社会发展规划，此次规划调整重点保障中心城区、产业集聚区以及重点镇用地需求。其中中心城区安排新增城镇工矿指标 499.56 公顷，产业集聚区安排新增城镇工矿指标 510.89 公顷（不含与产业集聚区重叠部分），重点镇安排新增城镇用地 844.30 公顷，安排 345.21 公顷新增独立工矿用地用于其他独立建设项目。

（1）中心城区用地布局

《现行规划》中，规划至 2020 年中心城区人口达到 49 万，用地规模控制在 4301.37 公顷，人均建设用地 88 平方米。截止 2014 年末，中心城区人口达到 30 万，建设用地规模达到 3855.11 公顷，人均建设用地 129 平方米/人。

本次规划调整，结合十三五发展需求，安排中心城区新增城镇工矿建设用地指标 499.56 公顷，主要分布于济源市高新技术产业集聚区、虎岭产业集聚区、S306 与 S243 交叉区域、省道 243 沿线区域。

用地布局上，此次规划调整完善将未划入《现行规划》中心城区规模边界内的现状已变更且与周围新增建设用地集中连片的区域划入中心城区规模边界内，调整后中心城区规模边界大致以现状环城路为界，东南部将适当跨过环城路，中心城区规模边界 4505.37 公顷（不含过境道路 12.66 公顷），通过与《济源市城乡规划（2012-2030）》衔接，保留城市规划中设定的生态防护廊道共计 150.70 公顷，未安排新增建设用地指标，最终确定中心城区建设用地规模为 4354.67 公顷，调整后中心城区建设用地规模比调整前增加 53.30 公顷。

根据十三五后续发展需求，在中心城区的南侧、东侧区域划定了扩展边界，扩展边界内有条件建设区规模 998.16 公顷。

规划调整后，2020 年济源市中心城区人口保持 49 万不变，建设用地规模

控制在 4354.67 公顷以内，人均建设用地 89 平方米。

（2）产业集聚区用地布局

济源市高新技术产业集聚区：位于济源市中心城区南部。根据《河南省发展和改革委员会关于济源市高新技术产业集聚区发展规划调整方案的批复》(豫发改工业[2016]505 号)，济源市高新技术产业集聚区东至东二环、东三环，西至文昌南路、沁园南路，南至南环路、获轵路，北至黄河大道、苇泉河，规划面积 1143.00 公顷(其中建成区 400.00 公顷、发展区 546.00 公顷、控制区 197.00 公顷)。主导产业为装备制造和新材料产业。

截止 2014 年末，济源市高新技术产业集聚区现状建设用地 590.20 公顷，其中起步区 330.99 公顷、发展区 234.83 公顷、控制区 24.38 公顷。此次规划调整，为其安排新增城镇工矿建设用地指标 241.11 公顷，其中位于起步区 61.09 公顷、发展区 172.30 公顷、控制区 8.72 公顷。济源市高新技术产业集聚区安排的新增城镇工矿指标 131.34 公顷同时位于中心城区内。

玉川产业集聚区：位于济源市中心城区以北，太行山麓以南，西邻克井组团，空间上分为两块：北侧一块用地西至候月铁路，东至玉川四路、南以玉川南路为界；南侧一块用地东至工业大道，西至交通驾校考练场，南至西许北路，北至引沁济蟒一干渠，规划发展区面积 1160.00 公顷(其中建成区 540.00 公顷、发展区 220.00 公顷、控制区 400.00 公顷)。主导产业为新能源及能源产业、有色金属及深加工业。

截止 2014 年末，玉川产业集聚区现状建设用地 571.51 公顷，其中起步区 423.91 公顷、发展区 48.01 公顷、控制区 99.59 公顷。此次规划调整，为其安排新增城镇工矿建设用地指标 93.51 公顷，其中位于起步区 85.71 公顷、发展区 7.37 公顷、控制区 0.43 公顷。

虎岭产业集聚区：位于济源市中心城区西南部。规划范围东至焦枝铁路及小浪底专用线、西至西二环，南至济运高速、北至溴河，规划面积 1897.00 公顷(其中建成区 615.00 公顷、发展区 841.00 公顷、控制区 441.00 公顷)。主导产业为装备制造、精细化工产业。

截止 2014 年末，虎岭产业集聚区现状建设用地 916.18 公顷，其中起步区 537.88 公顷、发展区 282.02 公顷、控制区 96.28 公顷。此次规划调整，为其安排新增城镇工矿建设用地指标 325.09 公顷，其中位于起步区 70.40 公顷、发展区 205.51 公顷、控制区 49.18 公顷。虎岭产业集聚区安排的新增城镇工矿指标

18.48 公顷同时位于中心城区内。

（3）建制镇用地布局

根据济源市各镇经济社会发展水平及用地需求，安排中心城区以外各镇城镇建设用地 844.30 公顷，以保障各镇镇区、旅游项目，镇特色园区等发展需求。

（4）其他独立建设用地

规划实施期内，安排新增独立工矿用地 345.21 公顷，用于加油站、加气站、变电站、学校、乡村旅游、扶贫等建设。分布于轵城镇、大峪镇、王屋镇。

4.2.2 农村建设用地布局

2014 年济源市农村居民点用地 10313.94 公顷，占建设用地总面积的 38.27%、占土地总面积的 5.43%。

本次规划调整，和村庄规划相衔接、考虑十三五期间农村建设发展、扶贫开发等需求，通过农村自求平衡建新区方式重点保障了农村文化广场、小学、养老院、卫生院等农村基础设施和公共服务设施等民生项目、农村特色旅游、农村扶贫工程等用地需求，全市安排自求平衡建新区 900 公顷，相应安排拆旧区 900 公顷。同时，安排农村居民点义务减量拆旧区 300.00 公顷。为完成耕地占补平衡任务，安排农村居民点整理 315.78 公顷。

综上，规划期内农村居民点拆旧规模合计 1515.78 公顷，主要分布于邵原镇、王屋镇、大峪镇、下冶镇。规划至 2020 年，济源市农村居民点用地总规模降低至 9698.16 公顷。

4.2.3 交通水利及其他建设用地布局

根据国民经济“十三五”规划，加大交通水利等基础设施建设力度，规划期内安排新增交通水利及其他建设用地 559.90 公顷。

4.3 生态保护用地布局

济源市生态用地主要涉及河南黄河湿地国家级自然保护区、小浪底水库风景区、五龙口风景名胜区、太行山国家级自然保护区；小庄饮用水源地、柴庄饮用水源地；王屋山、五龙口、九里沟、小沟背、邵原原始森林、南山森林公园等生态保护重点区域，其中将河南黄河湿地国家级自然保护区核心区所涉及 3440.90 公顷生态用地划入生态安全控制区进行特殊保护。

规划期，要加强生态用地的保护，严格实行生态用地分级管控制度，强化各类生态用地分级管控要求和开发建设活动准入规则；坚持生态优先原则，控制生态用地区内不合理的资源开发，加大生态用地区内退耕还林、生态恢复工作力度，不断改善和提高生态系统功能。

4.4 土地整治布局

贯彻最严格的耕地保护政策，加强耕地占补平衡、占优补优工作落实，加大土地整理、复垦和开发工作力度。

结合高标准基本农田建设、耕地提质改造等工作，有序安排规划期内土地整理任务，重点在邵原镇、王屋镇、下冶镇、大峪镇、思礼镇安排实施农用地整理和高标准基本农田建设项目，提高耕地质量，增加有效耕地面积，改善农业生态条件和生态环境。

按照依法依规、因地制宜、尊重民意、量力而行、循序渐进的要求，稳步推进空心村、废弃工矿建设用地复垦，复垦重点对象为乡村建设规划的中心村、特色村、美丽乡村之外零星分布的自然村、不成规模且交通不便、基础设施条件较差的村庄，重点整治区域位于邵原镇、王屋镇、下冶镇、大峪镇等山区镇。至2020年，全市复垦土地规模1518.78公顷，补充耕地规模1486.96公顷。

遵循生态优先原则，严格控制自然保留地开发，有条件的开发宜耕未利用地资源，重点开发区域分布于王屋镇、承留镇、大峪镇、坡头镇、轵城镇。至2020年，全市开发宜耕未利用地1218.93公顷，土地开发补充耕地规模1195.77公顷。

5 土地用途分区与建设用地空间管制

5.1 土地用途分区

(1) 基本农田保护区

规划调整后，济源市基本农田保护区面积 43639.99 公顷，占全市土地总面积的 22.99%。其中基本农田保护面积 38750.05 公顷，占该区总面积的 88.79%。

(2) 一般农地区

规划调整后，济源市一般农地区规划面积 13307.26 公顷，占全市土地总面积的 7.01%。

(3) 城镇村建设用地区

规划调整后，济源市城镇村建设用地区规划面积 19592.94 公顷，占全市土地总面积的 10.32%。

(4) 独立工矿区

规划调整后，济源市独立工矿区规划面积 1804.54 公顷，占全市土地总面积的 0.95%。

(5) 风景旅游用地区

规划调整后，济源市风景旅游用地区规划面积 141.92 公顷，占全市土地总面积的 0.07%。

(6) 林业用地区

规划调整后，济源市林业用地区规划面积 88934.33 公顷，占全市土地总面积的 46.84%。

(7) 生态环境安全控制区

规划调整后，济源市林业用地区规划面积 3440.90 公顷，占全市土地总面积的 1.81%。

(8) 其他用地区

规划调整后，济源市其他用地区规划面积 19009.30 公顷，占全市土地总面积的 10.01%。

5.2 建设用地空间管制

(1) 允许建设区

规划调整后，济源市允许建设区规划面积 21397.68 公顷，占全市土地总面积的 11.27%。

(2) 有条件建设区

规划调整后，济源市有条件建设区规划面积 3051.16 公顷，占全市土地总面积的 1.61%，占 2020 年规划城镇工矿用地规模的 26.86%，有条件建设区主要分布于中心城区、产业集聚区及镇区周边。

(3) 限制建设区

规划调整后，济源市限制建设区规划面积 161981.44 公顷，占全市土地总面积的 85.31%。

(4) 禁止建设区

规划调整后，济源市禁止建设区规划面积 3440.90 公顷，占全市土地总面积的 1.81%。

6 重点建设项目安排

加强用地保障，严格项目管理，保障“十三五”期间重点建设项目 115 个。

6.1 能源项目

按照“安全、稳定、经济、清洁”的要求，建设现代能源产业体系，实施一批输变电站改扩建、骨干电网改造、农村电网升级等项目。规划期重点支持济源 110 千伏五龙口、玉川西、伏山河等输变电工程。鼓励发展长树岭等风电、光伏发电项目，保障清洁能源设施建设。

6.2 交通项目

建设现代综合交通运输体系。规划期重点支持焦作至济源城际铁路建设项目、河南济源至山西阳城高速公路济源段、S308 武济线济源境改建工程、省道 306 济源境改建等交通干线项目，建设通用机场，完善旅游交通线路，建设客运场站，进一步完善交通体系。

6.3 水利项目

完善饮水调蓄及供水设施，增强水资源保障能力。加强河道生态治理，改善生态环境。规划期重点支持蟒河口水库供水工程、小浪底水库北岸灌区工程、西坪水库、乱石水库、愚公水厂等等重点项目，为构建现代水利保障体系提供用地保障。

6.4 旅游项目

“十三五”期间，加强旅游基础设施建设，丰富旅游资源，打造全域旅游目的地。规划期重点支持沿黄旅游路、迎门沟养生度假区、阳台宫风情小镇建设区、王母洞旅游开发区等重点项目，保障旅游项目用地需求。

6.5 扶贫项目

响应国家扶贫号召，加大扶贫力度，支持有条件的贫困村积极发展特色高效农业、特色旅游及配套加工产业。重点支持异地扶贫搬迁、邵原劳保厂（二期）、花石养生嘉源、水洪池村扶贫项目、济源新愚公农业开发、光伏扶贫、栗树沟旅游等项目，主要涉及王屋镇、邵原镇、承留镇、思礼镇、下冶镇、大峪镇、坡头镇等镇。

7 对镇级规划的调控

规划确定的各项用地目标和指标，严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积等约束性指标分解下达到各镇，严格落实，不得减少。预期性指标通过经济手段、法律手段和必要的行政手段加以引导，力争实现。

各镇要按照此次规划调整规定的目标、任务，积极配合实施，切实落实所属区域的土地利用政策，加强本行政区域范围内土地利用的统筹协调，各项调控指标见附表 15。

8 与相关规划的衔接

8.1 与国民经济“十三五”规划衔接

此次规划调整贯彻落实了“十三五”提出的“协调发展”理念，保障中心城区等重点区域用地同时，对建制镇、新农村建设、农村特色旅游等农村用地给予保障。用地指标安排充分结合了“一区一轴两核两带”的发展方向要求，确保十三五规划实施落地。具体项目用地上，十三五规划所列重点项目涉及用地的，均通过安排指标或列入重点项目清单的方式最大程度上保障了用地。

8.2 与《济源市城乡总体规划（2012-2030 年）》衔接

本次规划调整，中心城区用地布局和《济源市城乡总体规划（2012-2030 年）》进行了充分衔接，城乡规划的近期（2020 年）用地城区北部水源保护地之外，其他全部保障。城乡规划为远期用地，但近期有用地需求的，通过规划有条件建设区方式保障用地。

8.3 与交通、水利、旅游等专项规划衔接

规划调整方案编制过程中与济源市交通发展专项规划、水利发展专项规划等进行了充分的衔接，能够明确用地范围的将其用地在规划中予以落实，调出基本农田，其余未明确用地范围的公路建设、桥梁改造、河道治理等均已列入规划重点项目表，保障重点项目用地。

9 规划实施保障措施

9.1 严格规划实施管理

增强土地利用总体规划的权威性，严格以项目为导向的规划调整，增强土地利用总体规划的用途管制导向。加强规划实施动态监管和定期评估工作，及时发现、制止违反土地利用总体规划的行为，加大执法力度，对违法行为要严肃查处，限期改正，并依法追究相关责任人的责任。结合定期评估，建立规划实施成效的督查问责机制，扎实推动规划顺利实施。深化土地利用总体规划专项安排，积极推动土地整治、存量建设用地再开发等专项规划编制，推动工作有序开展。

9.2 探索完善耕地保护政策和机制

健全耕地保护补偿制度。研究耕地保护补偿与整合涉农补贴政策衔接，与建立生态补偿机制联动，探索对农民集体保护耕地的激励性补偿和粮食主产区的区域性补偿，建立配套的财政转移支付和利益共享制度，切实调动地方政府和农民保护耕地的积极性和主动性，将耕地保护从被动落实责任转变为主动保护、利益共享。

完善耕地占补平衡制度。严格执行耕地占补平衡制度，坚持以补定占、先补后占规定，严禁占多补少、占优补劣、占水田补旱地。完善耕地占补平衡指标区域交易平台建设，引入耕地占补平衡指标的市场化竞争机制，解决耕地后备资源不足的难题，同时倒逼新增建设不占或少占耕地。完善土地整治补充耕地项目的验收与质量评定，全面推进建设占用耕地耕作层剥离再利用制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

建立以耕地保护为首要任务的土地管理新格局。贯彻落实河南省政府《关于进一步落实最严格耕地保护制度的若干意见》（豫政〔2015〕71号）文件，集行政、经济、技术、法律、纪律等多种手段，努力构建“管控、约束、补救、建设、倒逼、惩治”等六重耕地保护政策体系，共同发力，多措并举，节约利用，全面保护耕地和基本农田。进一步明确和细化耕地保护职责分工，强化政府在耕地保护中的主体责任、相关部门的共同责任，明确国土部门的管理责任，形成保护耕地的合力。

9.3 健全完善土地节约集约利用政策制度

树立节约集约用地观和考核评价体系。强化节约集约用地理念，健全节约集约用地控制标准体系，完善节约集约考评体系以及评价更新制度，进一步明确和细化耕地保护职责分工，强化政府在耕地保护中的主体责任、相关部门的共同责任，明确国土部门的管理责任，形成保护耕地的合力。土部地后备资源不足的难题，同时倒逼新增建设不占或少占耕地。完善土地整治补充耕地项目的验收与质量并落实单位 GDP 建设用地使用面积下降目标考核评价工作，持续开展开发区节约集约用地评价，落实建设用地节地评价制度。

加快完善促进存量建设用地盘活的引导和激励政策。增强存量建设用地供应比例，制定促进批而未征、征而未供、供而未用土地有效利用的政策，将实地供地率作为安排新增建设用地计划的重要依据，促进存量盘活。出台城镇低效用地再开发激励政策，因地制宜采取灵活的处置方式和开发模式，鼓励原土地使用权人自主开发、合作开发，合理分配土地收益。实事求是分析闲置土地现状规模、闲置原因，明确闲置土地认定标准和程序，通过挂牌督办、政绩考核、约谈问责、用地限批、指标扣减等手段，加快闲置土地处置。

加大农村建设用地复垦的工作力度及政策支持。开展“空心村整治”和闲置宅基地、空置住宅、“一户多宅”的专项整治工作，以“空心村”改造、拆旧拆违、分散自然村撤并和退宅还耕为重点，加大对农民的经济激励，制定消化利用的各项政策措施，鼓励农民自主腾退多余宅基地。申请城乡建设用地增减挂钩节余指标跨市县交易的支持政策，将指标收益分配向农民、农村倾斜，提高基层主动参与宅基地腾退复垦的积极性。

9.4 探索建立生态用地保护新机制

部门协调，加快明确生态保护红线管控制度。加强和环保、林业、水利等部门的协调，加快制定生态保护红线用地管控政策、生态保护和建设政策，明确管理制度要求，并向社会公众告知，促进生态保护红线这一管控手段落地。

完善生态补偿机制。统筹各类补偿资金，探索综合性补偿办法。鼓励受益地区与保护生态地区通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式建立横向补偿关系。统筹考虑生态补偿和推进精准扶贫，多管齐下，提升生态用地保护成效。

附表

10 附表

表 10.1 济源市 2014 年土地利用现状表

地类		面积(公顷)	占总面积比例(%)
农用地	耕地	45944.00	24.20
	园地	3780.81	1.99
	林地	88586.13	46.66
	牧草地	3.47	0.00
	其他农用地	8333.40	4.39
	合计	146647.81	77.24
建设用地	城乡建设 用地	城镇用地	7730.71
		农村居民点用地	10313.94
		采矿用地	1427.90
		其他独立建设用地	0.00
		小计	19472.55
	交通水 利及其 他建设 用地	交通用地	2373.32
		水利用地	4882.12
		风景名胜及特殊用地	220.94
		小计	7476.38
		合计	26948.93
其他土地	水域	6510.79	3.43
	自然保留地	9763.65	5.14
	合计	16274.44	8.57
土地总面积		189871.18	100.00

附表

表 10.2 济源市《现行规划》主要控制指标实施情况表

指标	2009 年	2020 年	2014 年	指标属性
总量指标（单位：公顷）				
耕地保有量	47161.60	41561.95	45944.00	约束性
基本农田保护面积	39532.23	38900.00	38933.37	约束性
园地面积	3967.13	3793.26	3780.81	预期性
林地面积	89267.13	89747.46	88586.13	预期性
建设用地总规模	25110.89	28410.89	26948.93	预期性
城乡建设用地规模	17796.63	20496.63	19472.55	约束性
城镇工矿用地规模	7766.79	10916.79	9158.61	预期性
农村居民点用地规模	10029.84	9579.84	10313.94	预期性
交通水利及其他建设用地规模	7314.26	7914.26	7476.38	预期性
增量指标（单位：公顷）				
新增建设用地规模	-	3750.00	1894.89	预期性
新增建设占用农用地规模	-	3632.29	1813.80	预期性
新增建设占用耕地规模	-	2861.50	1345.75	约束性
土地整治补充耕地义务量	-	2861.50	1089.73	约束性
效率指标（单位：平方米）				
人均城镇工矿用地	232	163	224	约束性

说明：1、2020、2014 年基本农田保护面积包括驻马店易地代保的 666.67 公顷。

2、2014 年增量指标来源于 2009 年地类图斑与 2014 年地类图斑叠加分析。

附表

表 10.3 济源市主要控制指标调整情况表

指标	2020 年 (调整前)	2014 年	2020 年 (调整后)	指标 属性
总量指标 (单位: 公顷)				
耕地保有量	41561.95	45944.00	44866.67	约束性
基本农田保护面积	38900.00	38933.37	38740.00	约束性
园地面积	3793.26	3780.81	3506.85	预期性
林地面积	89747.46	88586.13	88120.84	预期性
建设用地总规模	28410.89	26948.93	29408.79	约束性
城乡建设用地规模	20496.63	19472.55	21372.51	约束性
城镇工矿用地规模	10916.79	9158.61	11358.57	预期性
农村居民点用地规模	9579.84	10313.94	10013.94	预期性
交通水利及其他建设用地规模	7935.20	7476.38	8036.28	预期性
增量指标 (单位: 公顷)				
新增建设用地规模	3750.00	1894.89	2759.86	预期性
新增建设占用农用地规模	3632.29	1813.80	2570.33	预期性
新增建设占用耕地规模	2861.50	1345.75	1922.31	约束性
土地整治补充耕地义务量	2861.50	1089.73	1922.31	约束性
效率指标 (单位: 平方米)				
人均城镇工矿用地	163	224	165	约束性

备注: 1.2020 年 (调整前) “增量指标”按照 (2010-2020 年) 目标填写。

2.2020 年 (调整后) “增量指标”填写 2015-2020 年期间情况。

附表

表 10.4 济源市土地利用结构调整表

地类		2014 年		2020 年 (调整后)		规划期内增 (+) 减 (-) (公顷)	
		面积 (公顷)	占总面积 比例 (%)	面积 (公顷)	占总面积 比例 (%)		
农用地	耕地	45944.00	24.20	45117.41	23.76	-826.59	
	园地	3780.81	1.99	3506.85	1.85	-273.96	
	林地	88586.13	46.66	88120.84	46.41	-465.29	
	牧草地	3.47	0.00	3.47	0.00	0.00	
	其他农用地	8333.40	4.39	9100.64	4.79	767.24	
	合计	146647.81	77.24	145849.21	76.81	-798.60	
建设用地	城乡建 设用地	城镇用地	7730.71	4.07	9584.93	5.05	1854.22
		农村居民点用地	10313.94	5.43	9698.16	5.11	-615.78
		采矿用地	1427.90	0.75	1428.43	0.75	0.53
		其他独立建设用地	0.00	0.00	345.21	0.18	345.21
		小计	19472.55	10.25	21056.73	11.09	1584.18
	交通水 利及其 他建设 用地	交通用地	2373.32	1.25	2570.32	1.35	197.00
		水利用地	4882.12	2.57	5154.86	2.72	272.74
		风景名胜及特殊用地	220.94	0.12	311.10	0.16	90.16
		小计	7476.38	3.94	8036.28	4.23	559.90
	合计		26948.93	14.19	29093.01	15.32	2144.08
其他 土地	水域	6510.79	3.43	6546.09	3.45	35.30	
	自然保留地	9763.65	5.14	8382.87	4.42	-1380.78	
	合计	16274.44	8.57	14928.96	7.87	-1345.48	
土地总面积		189871.18	100.00	189871.18	100.00	0.00	

附表

表 10.5 济源市耕地保有量变化情况表

名称	耕地面积 (公顷)	2014 年补充耕地面积 (公顷)				2015-2020 年减少耕地面积 (公顷)				规划期净增 (+) 耕地量 (公顷)	规划期末耕地保有量 (公顷)
		土地整理	土地复垦	土地开发	其他	小计	建设占用	灾毁	其他	小计	
规划期	45944.00	-	1486.96	1195.77	-	2682.73	2682.73	-	826.59	3509.32	-826.59
年均增减	-	-	247.83	199.30	-	447.12	447.12	-	137.77	584.89	-137.77

表 10.6 济源市城市周边永久基本农田保护情况表

名称	土地总面积 (公顷)	《现行规划》基本农田情况 (公顷)			《调整后基本农田情况 (公顷)		
		耕地面积	基本农田面积	地类	耕地面积 (公顷)	基本农田面积 (公顷)	地类
济源市	13750.06	5805.16	1547.18	1515.51	31.67	6.86	438.97
					315.34	1670.81	1670.81
					0.00	0.00	6.81

附表

表 10.7 济源市基本农田调整情况表

名称	《现行规划》基本农田情况(公顷)			2014年 耕地面 积(公 顷)	调整后 耕地保 有量 (公顷)	调整后基本农田情况(公顷)				
	基本农田 保护面积	地类				基本农田 保护面积 (公顷)	耕地 平均 质量 等级 (国家利 用等)	其他类 地		
		耕地	其他地 类							
济水街道办事处	0.00	0.00	0.00	-	0.00	0.00	0.00	0.00		
沁园街道办事处	0.00	0.00	0.00	-	0.00	209.00	70.11	0.00		
北海街道办事处	0.00	0.00	0.00	-	0.00	250.05	158.11	58.88		
天坛街道办事处	163.02	157.76	5.26	7.00	18.38	34.54	422.32	300.86		
玉泉街道办事处	471.12	467.65	3.47	6.94	78.32	144.39	1624.59	1307.20		
轵城镇	5744.65	5514.33	230.32	6.73	455.15	505.83	7195.24	6824.54		
承留镇	2058.83	1946.06	112.77	8.18	303.80	259.01	3067.12	2764.12		
五龙口镇	2841.12	2490.60	350.52	7.26	242.60	338.02	3097.57	3060.29		
大峪镇	3954.30	3646.94	307.36	9.54	519.01	300.31	4183.47	4297.89		
梨林镇	3451.47	3354.67	96.80	6.11	185.98	257.29	3786.26	3742.92		
邵原镇	4740.88	4710.72	30.16	9.42	605.46	308.46	5433.21	5508.22		
克井镇	3780.50	3474.29	306.21	8.17	388.61	448.72	4460.09	4453.54		
思礼镇	1280.56	1187.97	92.59	7.73	168.24	240.59	1615.56	1622.33		
王屋镇	3323.45	3285.59	37.86	9.35	411.10	231.76	3823.76	3864.26		
下冶镇	3934.67	3838.89	95.78	9.28	307.42	239.00	4191.44	4319.95		
坡头镇	2522.13	2051.39	470.74	8.43	222.96	122.36	2584.32	2572.33		
合计	38266.70	36126.86	2139.84	8.12	3967.73	3430.28	45944.00	44866.67		
							38750.05	37037.16		
								1712.89		
								8.23		

附表

表 10.8 济源市中心城区规划控制表

名称	《现行规划》2020 年				2014 年现状				2020 年（调整后）				2015-2020 年规划 增量指标
	城镇人口 (万人)	用地规模 (公顷)	人均用地 (平方米)	城镇人口 (万人)	用地规模 (公顷)	人均用地 (平方米)	城镇人口 (万人)	用地规模 (公顷)	人均用地 (平方米)	4354.67	89	499.56	
中心城区	49	4301.37	88	30	3855.11	129	49	4354.67	89				

表 10.9 济源市产业集聚区规划控制表

名称	产业集聚区发展规划确定规模 (公顷)				2014 年现状建设用地 (公顷)				本次调整增量指标保障情况 (公顷)				与中心 城区的 关系
	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区	发展区	控制区	总规模	起步区	发展区	控制区	小计	
济源市高 新技术产 业集聚区	400.00	546.00	197.00	1143.00	330.99	234.83	24.38	590.20	61.09	172.30	8.72	242.11	部分 包含
玉川产 业集聚区	540.00	220.00	400.00	1160.00	423.91	48.01	99.59	571.51	85.71	7.37	0.43	93.51	相离
虎岭产 业集聚区	615.00	841.00	441.00	1897.00	537.88	282.02	96.28	916.18	70.40	205.51	49.18	325.09	部分 包含

备注：1.产业集聚区与中心城区的关系有完全包含、部分包含、相邻、相离的关系。

2.产业集聚区安排的规划增量指标与中心城区安排的规划增量指标，因产业集聚区与中心城区存在的上述关系出现完全包括、一部分包括、不包括的关系。

附表

表 10.10 济源市农村建设用地情况表

行政区域	2014 年农 村居民点 用地规模 (公顷)	调整后规划 确定的减量 指标(公顷)	完成补充耕 地任务 还需要复垦 的规模 (公顷)	2020 年(调 整后) 农村居民点 用地规模 (公顷)	自求平衡(公顷)	
					建新 规模	拆旧 规模
济水街道 办事处	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
沁园街道 办事处	19.54	0.00	0.00	23.67	4.13	0.00
北海街道 办事处	22.54	0.00	0.00	27.67	5.13	0.00
天坛街道 办事处	6.42	0.00	0.00	21.25	14.83	0.00
玉泉街道 办事处	358.72	0.00	0.00	550.85	192.13	0.00
轵城镇	1266.16	20.00	0.00	1237.27	59.81	68.70
承留镇	733.05	30.00	0.00	610.07	30.61	123.59
五龙口镇	959.24	0.00	0.00	1133.32	180.83	6.75
大峪镇	1059.23	60.00	191.40	754.25	10.04	63.62
梨林镇	607.95	0.00	0.00	635.40	27.45	0.00
邵原镇	994.85	70.00	124.38	652.27	51.70	199.90
克井镇	1516.45	0.00	0.00	1584.36	70.36	2.45
思礼镇	398.65	0.00	0.00	482.56	83.91	0.00
王屋镇	911.00	40.00	0.00	743.20	11.60	139.40
下冶镇	864.86	30.00	0.00	734.48	0.29	100.67
坡头镇	595.28	50.00	0.00	507.54	157.18	194.92
总计	10313.94	300.00	315.78	9698.16	900.00	900.00

附表

表 10.11 济源市各镇土地用途分区面积表

行政区	辖区面积	城镇村建设用地地区	独立工矿用地地区	风景旅游用地地区	基本农田保护区	林业用地地区	其他用地区	生态安全控制区	一般农地区
济水街道办事处	520.53	486.21	0.00	0.00	0.00	0.00	34.32	0.00	0.00
沁园街道办事处	1781.88	1586.01	5.30	0.00	0.00	0.73	116.48	0.00	73.36
北海街道办事处	1026.35	783.54	2.31	1.85	60.7	0.00	41.32	0.00	136.63
天坛街道办事处	1736.98	1216.94	5.48	0.00	151.6	2.53	120.88	0.00	239.55
玉泉街道办事处	2921.90	1169.04	31.21	0.28	435.79	27.96	213.94	0.00	1043.68
轵城镇	13687.85	2470.47	67.86	0.00	6286.35	1696.27	1559.05	0.00	1607.85
承留镇	20926.39	1652.02	122.59	0.72	2385.49	14385.26	1147.87	0.00	1232.44
五龙口镇	10420.29	1807.48	315.78	32.95	2935.45	3102.34	1294.2	0.00	932.09
大峪镇	22591.37	834.16	273.21	21.80	4820.57	8879.04	3068.85	3440.90	1252.84
梨林镇	5648.70	845.58	25.53	0.36	3613.77	172.02	331.64	0.00	659.80
邵原镇	29321.38	820.99	69.48	0.00	5878.57	18600.14	2057.71	0.00	1894.49
克井镇	20839.23	2608.54	411.03	1.33	4033.46	11083.63	1463.46	0.00	1237.78
思礼镇	6856.10	768.21	84.02	8.18	1302.48	3767.57	429.97	0.00	495.67
王屋镇	24034.01	951.27	65.22	16.88	4061.21	17651.07	691.98	0.00	596.38
下冶镇	14700.81	813.12	166.25	51.44	4682.35	4753.86	3321.77	0.00	912.02
坡头镇	12857.41	779.36	159.27	6.13	2992.20	4811.91	3115.86	0.00	992.68
总计	189871.18	19592.94	1804.54	141.92	43639.99	88934.33	19009.30	3440.90	13307.26

附表

表 10.12 济源市建设用地管制分区情况表

乡镇名称	辖区面积	允许建设区 (公顷)	有条件建设 区(公顷)	限制建设区 (公顷)	禁止建设区 (公顷)
济水街道办事处	520.53	486.21	0.00	34.32	0.00
沁园街道办事处	1781.88	1591.31	71.89	118.68	0.00
北海街道办事处	1026.35	785.85	39.75	200.75	0.00
天坛街道办事处	1736.98	1222.43	114.42	400.13	0.00
玉泉街道办事处	2921.90	1200.25	723.48	998.17	0.00
轵城镇	13687.85	2538.33	726.23	10423.29	0.00
承留镇	20926.39	1774.62	435.77	18716.00	0.00
五龙口镇	10420.29	2123.26	15.30	8281.73	0.00
大峪镇	22591.37	1107.36	2.54	18040.57	3440.90
梨林镇	5648.70	871.10	145.53	4632.07	0.00
邵原镇	29321.38	890.47	71.25	28359.66	0.00
克井镇	20839.23	3019.77	610.27	17209.19	0.00
思礼镇	6856.10	852.24	25.81	5978.05	0.00
王屋镇	24034.01	1016.48	3.25	23014.28	0.00
下冶镇	14700.81	979.37	18.46	13702.98	0.00
坡头镇	12857.41	938.63	47.21	11871.57	0.00
总计	189871.18	21397.68	3051.16	161981.44	3440.90

附表

表 10.13 济源市重点建设项目规划表（交通水利及其他项目）

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改建、扩建)	用地位置
交通	铁路	焦作至济源城际铁路建设项目	新建
		济源至洛阳城际铁路建设项目	新建
		济源至运城铁路建设项目	新建
		孟州市产业集聚区铁路专用线	新建
	高速	河南济源至山西阳城高速公路济源段	新建
		济源至洛阳西高速公路	新建
		沿太行高速西延	新建
		沿太行高速焦作至济源段	新建
		济源西高速收费站（西二环与长济高速交叉处匝道收费站）	新建
	省道	S308 武济线济源境改建工程	改建
		S230 沿南太行线九里沟至黄河三峡改建工程	改建
		S310 长邵线毛岭至吉利段改建工程	改建
		S309 长济线孟济界至寺郎腰改建工程	改建
		S310 长邵线豫晋界至邵原改建工程	改建
		省道 306 济源境改建	改建
		S310 长邵线邵原至下冶段改建工程	改建
		林邓线焦作市月山至济源白涧段一级公路	新建
		新增 S230 济沁界至九里沟段改建工程	改建
		S308 西二环至九里沟景区段改建工程	改建
		S310 吉利界至蓼坞段改建工程	改建
		S240 跨焦柳铁路与柴河水库特大桥及两侧引线工程	改建
		省道 S245 邵吉线下冶至方山段公路改建	改建
	旅游路	济源至吉利快速通道	新建
		沿黄旅游路	新建
		三湖大道	新建
	机场	通用航空机场建设项目	新建
		济源机场扩建项目	扩建
	客运站	小浪底旅游客运站	新建
		济源市客运南站	新建
		大峪寺郎腰客运站、王屋山旅游客运站、河口客运站	新建

附表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改 建、扩建)	用地位置
内河航 运项目	客运码头	新建	邵原镇、大峪镇、 下治镇
	小寨-虎岭连接线	新建	承留镇
水利	盘溪河水生态综合治理工程	新建	克井、玉泉等镇街 道办事处
	济源市龙腾湖引黄调蓄工程	新建	轵城镇
	小浪底水库北岸灌区工程	新建	轵城、玉泉等镇街 道办事处
	蟒河口水库供水工程	新建	克井镇
	西坪水库	新建	王屋镇
	乱石水库	新建	大峪镇
	济水有水项目	新建	天坛、北海、玉泉 等街道办事处
	黄背角二坝	新建	邵原镇
	瀍河、北蟒河连通工程	新建	天坛、北海等街道 办事处
	苇泉河河道治理	新建	轵城镇、沁园街道 办事处
	塌七河河道治理	新建	思礼镇
	大峪河清虚至东河河道治理	新建	王屋镇、大峪镇
	愚公水厂	新建	承留镇
	曲阳湖大坝保护工程	新建	承留镇
	河南省沁河河口村水库	新建	克井镇
	沁河下游河道治理工程	新建	五龙口镇、梨林镇
电力	济源 110 千伏五龙口输变电工程	新建	五龙口镇
	济源 110 千伏玉川西输变电工程	新建	克井镇
	济源 110 千伏山河输变电工程	新建	克井镇
	济源 110 千伏龙门输变电工程	新建	克井镇
	济源 110 千伏西许输变电工程	新建	克井镇
	济源 110 千伏工业输变电工程	新建	克井镇
	济源 110 千伏思礼输变电工程	新建	思礼镇
	济源 110 千伏朝阳变电站	新建	思礼镇
	济源 110 千伏三湖输变电工程	新建	承留镇
	济源市勋城(古泉) 220 千伏输变电工程	新建	承留镇
	济源 110 千伏玉阳输变电工程	新建	承留镇
	济源 110 千伏南勋输变电工程	新建	承留镇
	济源市坡头 220 千伏输变电工程	新建	坡头镇
	济源 110 千伏西霞输变电工程	新建	坡头镇
	济源 110 千伏济源滨河变电站	新建	坡头镇
	济源 110 千伏天江输变电工程	新建	轵城镇
	济源 110 千伏东湖输变电工程	新建	轵城镇

附表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改 建、扩建)	用地位置
旅游	济源 110 千伏梨林输变电工程	新建	梨林镇
	济源 110 千伏南程输变电工程	新建	梨林镇
	济源市区奉仙 220 千伏输变电工程	新建	沁园街道办事处
	济源 110 千伏亚桥输变电工程	新建	沁园街道办事处
	济源 110 千伏天坛输变电工程	新建	天坛街道办事处
	济源 110 千伏龙翔输变电工程	新建	天坛街道办事处
	济源市水屯 220 千伏输变电工程	新建	玉泉街道办事处
	济源 110 千伏槐荫输变电工程	新建	大峪镇
	济源 110 千伏桐树岭输变电工程	新建	大峪镇
	济源市西部愚公 220 千伏输变电工程	新建	王屋镇
	济源 110 千伏下冶输变电工程	新建	下冶镇
	济源 110 千伏邵原输变电工程	新建	邵原镇
	济水变电站	新建	济水街道办事处
	济源 110 千伏双桥输变电工程	新建	沁园街道办事处
	长树岭风电项目	新建	王屋镇、大峪镇
	富士康光伏发电项目	新建	邵原镇
	国电豫源苏岭风电项目	新建	下冶镇、大峪镇
	青岛昌盛日电 100MW 光伏	新建	梨林镇
	中车集团王屋风电项目	新建	王屋镇
	迎门沟养生度假区	新建	王屋镇
	阳台宫风情小镇建设区	新建	王屋镇
	王母洞旅游开发区	新建	王屋镇
	沁河旅游开发区	新建	五龙口镇
	汤洼旅游开发	新建	王屋镇
	孙真人坟	新建	王屋镇
	西坪水库游览区	新建	王屋镇
其他	五龙口景区游客服务中心	新建	五龙口镇
	九里茶园旅游区	新建	思礼镇
	林山入口停车场	新建	王屋镇
	九里沟旅游项目	新建	思礼镇
	黄河三峡旅游项目	新建	下冶镇
	药王隧道	新建	王屋镇
	小沟背旅游项目	新建	邵原镇
	明珠岛旅游项目	新建	大峪镇
	垃圾处理场	新建	轵城镇
	济源市第三水厂提泵站	新建	轵城镇
	济源市烈士陵园迁建项目	改建	五龙口镇
	中国人民解放军 91323 部队飞行技术保 障和营区建设	新建	玉泉街道办事处
	王屋山区森林防火筹备库	新建	王屋镇
	河南省公安厅济源警犬基地	新建	轵城镇

附表

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改 建、扩建)	用地位置
用地规模 (公顷)	63880 部队坡头阵地	新建	坡头镇
	63880 部队济源机场无人升空平台库	新建	克井镇
560			

表 10.14 济源市重点建设项目规划表（其他项目）

项目类型	项目名称	建设性质 (新建、改 建、扩建)	备注
1	农贸物流园	新建	“十三五”期间各 行各业专项规划
2	济源市古轵生态苑	新建	
3	河南玉真酒庄项目	新建	
4	郑州大学研究生创新实践基地	新建	
5	五龙口北部物流园、坤鑫物流园、综合 物流园、隆安物流园	新建	
1	异地扶贫搬迁项目	新建	
2	邵原劳保厂（二期）	新建	
3	神沟何首乌矿物质水厂及神沟红叶旅游 项目	新建	
4	栗树沟旅游项目	新建	
5	郝山旅游项目	新建	市委市政府决策部 署重大项目
6	济源新愚公农业开发	新建	
7	大河混凝土工业	新建	
8	光伏扶贫	新建	
9	花石养生嘉源	新建	

附表

表 10.15 济源市各镇规划控制指标调整表

乡镇名称	耕地保有量(公顷)	基本农田保护面积(公顷)	建设用地总规模(公顷)	城乡建设用地规模(公顷)	新增建设占用耕地规模(公顷)	土地整治补充耕地规模(公顷)
济水街道办事处	0.00	0.00	505.03	501.95	0.00	0.00
沁园街道办事处	62.20	0.00	1764.99	1685.77	142.65	0.00
北海街道办事处	144.33	57.88	914.61	883.56	94.47	0.00
天坛街道办事处	296.99	146.30	1404.25	1317.47	112.55	0.00
玉泉街道办事处	1266.01	407.11	1362.19	1186.00	178.79	0.00
轵城镇	6501.41	5705.33	3195.38	2505.37	529.20	42.51
承留镇	2845.57	2114.22	2140.36	1734.33	287.80	73.62
五龙口镇	2754.30	2749.87	2470.45	2096.03	72.58	3.23
大峪镇	4432.74	4131.99	1479.40	1080.28	33.54	189.99
梨林镇	3545.95	3387.35	965.31	857.17	77.51	0.00
邵原镇	6534.28	5007.01	1859.83	861.49	45.72	1047.38
克井镇	4132.22	3730.42	3455.78	2964.28	66.52	1.17
思礼镇	1448.37	1222.17	946.96	833.76	60.26	0.00
王屋镇	3844.61	3480.69	1206.49	987.21	123.25	98.72
下冶镇	4330.44	3994.03	3004.43	953.27	24.13	192.70
坡头镇	2727.25	2605.63	2733.33	924.57	73.34	272.99
合计	44866.67	38740.00	29408.79	21372.51	1922.31	1922.31

备注：1.新增建设占用耕地规模和土地整治补充耕地规模指的是 2015-2020 年期间指标。

附表

表 10.16 济源市 2015-2020 年建设用地指标安排情况表

名称	中心城区	产业集聚区	其他区域			新增建设用地			农村居民点 总拆旧量			有条件 建设区
			城镇工 矿用地 指标	城镇工 矿用地 指标	农林自 求平衡 建新区	小计	城镇工 矿用地	交通 水利等	小计	占用 农用地	占用 耕地	
1	2	3	4	5=3+4	6=1+2+3	7	8=6+7	9	10	11	12	13
济水街道办事处	0.24	0.00	0.00	0.00	0.00	0.24	0.26	0.50	0.24	0.00	0.00	0.00
沁园街道办事处	141.50	0.11	40.02	4.13	44.15	181.63	0.00	181.63	176.02	142.65	0.00	0.00
北海街道办事处	99.59	0.00	10.12	5.13	15.25	109.71	2.64	112.35	112.42	94.47	0.00	0.00
天坛街道办事处	108.70	21.53	5.40	14.83	20.23	135.63	0.00	135.63	135.63	112.55	0.00	0.00
玉泉街道办事处	61.84	0.00	91.50	192.13	283.63	153.34	45.71	199.05	198.01	178.79	0.00	0.00
轵城镇	87.69	223.83	210.67	59.81	270.48	522.19	112.45	634.64	581.97	529.20	88.70	20.00
承留镇	0.00	171.91	95.10	30.61	125.71	267.01	115.74	382.75	366.91	287.80	153.59	30.00
五龙口镇	0.00	0.00	88.92	180.83	269.75	88.92	10.42	99.34	92.52	72.58	6.75	0.00
大峪镇	0.00	0.00	68.77	10.04	78.81	68.77	43.50	112.27	108.28	33.54	315.02	60.00
梨林镇	0.00	0.00	84.24	27.45	111.69	84.24	0.05	84.29	84.29	77.51	0.00	0.00
邵原镇	0.00	0.00	50.79	51.70	102.49	50.79	1.77	52.56	51.98	45.72	394.28	70.00
克井镇	0.00	93.51	40.50	70.36	110.86	134.01	86.23	220.24	196.28	66.52	2.45	0.00
思礼镇	0.00	0.00	79.77	83.91	163.68	79.77	33.71	113.48	96.29	60.26	0.00	0.00
王屋镇	0.00	0.00	173.22	11.60	184.82	173.22	27.31	200.53	198.54	123.25	179.40	40.00
												3.25

附表

下冶镇	0.00	0.00	36.84	0.29	37.13	36.84	50.06	86.90	47.64	24.13	130.67	30.00	18.46
坡头镇	0.00	0.00	113.65	157.18	270.83	113.65	30.05	143.70	123.31	73.34	244.92	50.00	47.21
合计	499.56	510.89	1189.51	900.00	2089.51	2199.96	559.90	2759.86	2570.33	1922.31	1526.78	300.00	3051.16